

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru restructurarea și/sau privatizarea unor societăți din portofoliul Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Comisia Europeana a fost informată de activitatea de privatizare din România, de nevoia de schimbare a legislației aferente acestui proces, precum și despre intențiile Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului (AVAS) de limitare în timp a acestei activități, cu ocazia întâlnirii informale din 29 noiembrie 2006.

Angajamentul exprimat cu acea ocazie a avut în vedere intenția AVAS de a încerca un proces de privatizare rapid, la societățile comerciale pentru care există înregistrate scrisori de intenție sau de aprobare și implementare a unui program de restructurare prin vânzarea de active sau fluxuri tehnologice operaționale, cu preluarea salariaților aferenți activităților vândute. Ținând cont de faptul că AVAS este hotărâtă să realizeze vânzarea de active sau fluxuri operaționale la societățile comerciale din anexa la prezentul act normativ, pentru a menține în circuitul economic activități, dar și un număr determinat de salariați și apoi să lichideze societatea, a fost necesară elaborarea unui text legal care să prevadă aceste operațiuni.

De precizat este faptul că prezentul act normativ își propune să reglementeze și măsurile de natură socială care urmează a fi luate pentru diminuarea impactului social, la privatizarea societăților comerciale, la implementarea programelor de restructurare sau la lichidarea voluntară a societăților comerciale.

În situația în care acest act normativ nu ar fi fost agreat, în a doua jumătate a lunii februarie portofoliul de privatizat al AVAS se transforma fără posibilitate de reacție în portofoliu de reorganizat/lichidat al AVAS, procedură efectuată prin intermediul instanțelor de judecată, care nu va ține cont de asigurarea unor măsuri de protecție socială pentru un număr de cca. 20.000 de salariați, care nu va ține cont de menținerea

unor activități în circuitul economic național și care nu va fi scutit de suspiciune elementelor de ajutor de stat, în concluzie va fi notificat la Uniunea Europeană.

Pentru a avea o imagine corectă asupra societăților introduse pe această listă precizăm următoarele:

a) cele 15 societăți comerciale existente în portofoliul AVAS reprezintă cca.:

- 41,35% din capitalul social al societăților la care AVAS este acționa majoritar;
- 57,93% din activul total al societăților cu capital majoritar de stat;
- 87,63% din datoriile restante ale societăților cu capital majoritar de stat;
- 50,54% din veniturile societăților comerciale cu capital majoritar de stat;
- 93,07% din rezultatul brut absolut al societăților la care AVAS este acționa majoritar de stat și, nu în ultimul rând
- 58,72% din totalul personalului încadrat în societățile cu capital majorita de stat;

b) în ceea ce privește situația celor 13 societăți comerciale în curs de preluare de la Ministerul Economiei și Comerțului și de înregistrare a AVAS în calitate de acționa majoritar, este de precizat faptul că acestea reprezintă:

- mai mult de jumătate din societăți, respectiv 53,8% fac parte din sectorul de apărare, care necesită un program de restructurare, de reanalizate a prevederilor legislative și de pregătire pentru privatizare;
- cele 7 societăți comerciale din domeniul apărării reprezintă cca. 24,74% din totalul personalului încadrat în societățile din domeniu;
- în legătură cu informațiile economice, acestea sunt nesemnificative în comparație cu totalul indicatorilor economico-financiari ai societăților comerciale transferate la AVAS deoarece au fost preluate societăți semnificative pentru economia românească cum ar fi Societatea Comercială „PETROM” S.A., Societatea Comercială „ELECTRICA” S.A., care însumează un capital social de cca.77,67% din capitalul social preluat și cca.- 30% din totalul personalului încadrat în societățile transferate la AVAS.

c) una din societățile comerciale incluse pe listă prezintă o particularitate deosebită din punctul de vedere al protecției mediului, întrucât pe terenul pe care își desfășoară activitatea există depozite de deșeuri periculoase, pe care societatea în această perioadă de timp le neutralizează. Pentru zonă aceasta reprezintă un pericol iminent din punctul de vedere al mediului.

După cum se observă în anexa actului normativ, AVAS a propus din portofoliul existent un număr de 15 societăți comerciale, dintre care doar 20% au scrisori de intenție înregistrate pentru cumpărarea de acțiuni (Societatea Comercială „Electroputere” S.A. Craiova, Societatea Comercială „Ciprom” S.A. Ploiești și Societatea Comercială „Nitroexplosives” S.A. Făgăraș) și urmează a fi scoase la privatizare, iar dacă privatizarea eșuează, până la finalizarea termenului de 6 luni de

zile se va realiza restructurarea prin vânzare de active funcționale sau lichidarea societății. Pentru restul de societăți comerciale, AVAS a încercat să vândă pachetele de acțiuni în mai multe rânduri, dar procedura nu s-a finalizat printr-un contract de vânzare-cumpărare de acțiuni sau, atunci când procedura s-a finalizat, ulterior contractul de vânzare-cumpărare de acțiuni a fost desființat.

La aceste societăți comerciale urmează să fie identificate și evaluate, în cel mai scurt timp, activele sau grupurile de active, în vederea valorificării și achitării datoriilor societăților. În acest sens societățile comerciale înființate prin divizarea de Societăți Comerciale „Nitramonia” - S.A. Făgăraș, urmează a vinde active, identificate și evaluate deja, începând cu luna februarie, urmând ca dacă această operațiune eșuează, să intre în lichidare.

Particularitatea procedurii propuse prin prezentul act normativ constă în faptul că personalul care nu este preluat ca urmare a privatizării sau vânzării de active, urmează a fi disponibilizat în condițiile stabilite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2006 privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale. Același procedeu de susținere prin măsuri compensatorii este aplicat și în situația în care societatea intră în procedură de lichidare voluntară.

Necesitatea elaborării acestui act normativ rezidă și din faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2006 nu cuprinde explicit și posibilitatea privatizării sau lichidării voluntare a societății comerciale, astfel încât personalul disponibilizat să beneficieze de măsuri compensatorii.

Aceasta prevedere completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2006 care, deși se referă la restructurarea și reorganizare unor operatori economici, nu prevede posibilitatea de restructurare mergând până la închiderea în totalitate a activității și vânzarea tuturor activelor societății. Această prevedere se regăsește în Comunicarea Comisiei Europene nr.244/02/2004 despre Orientările comunitare privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor aflate în dificultate, (art.42). În Comunicarea Uniunii Europene este prevăzută și acoperirea costurilor sociale ale restructurării, prin plăți compensatorii și pensiilor anticipate care se plătesc direct angajaților disponibilizați și nu constituie ajutoare de stat în temeiul art.87 alin.(1) din Tratatul de Instituire a Comunității Europene.

În aceeași comunicare este prevăzut ca atunci când societatea se restructurează în proporție de 100%, ajutorul de stat este permis pentru atenuarea costurilor sociale ale restructurării precum și este însoțit de ajutor de mediu pentru curățirea zonelor poluate, care ar putea altfel să fie abandonate.

A doua parte a listei se compune din societăți comerciale preluate de la Ministerul Economiei și Comerțului în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.101/2006

privind reorganizarea Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului prin comasarea prin absorbție cu Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie și în mare parte sunt legate de sectorul de apărare. Pentru aceste societăți comerciale AVAS își propune să realizeze în cele 6 luni solicitate, strategia de restructurare și privatizare însoțite de completarea și simplificarea actelor normative necesare funcționării societăților din această categorie.

Prezentul act normativ se va putea pune în aplicare numai dacă AVAS va monitoriza strict termenele pentru luarea deciziilor privind fiecare societate comercială. Din aceste considerente pentru a demonstra cu fermitate intenția de punere în practică a textului, AVAS a propus ca adunările generale care vor aproba declanșarea procedurii de lichidare voluntară să se realizeze în termen de 5 zile lucrătoare de la data solicitării AVAS. Pentru acoperirea datoriilor societății comerciale, în urma vânzării activelor sumele obținute vor fi alocate corespunzător dispozițiilor legale în vigoare.

Despre acțiunile descrise mai sus, AVAS a informat Uniunea Europeană prin scrisoarea nr.VP3/581 din 29 noiembrie 2006, scrisoare prin care s-a afirmat la nivelul conducerii instituției faptul că se vor continua procedurile de privatizare și restructurare, iar dacă acestea vor eșua societățile vor fi supuse lichidării.

Ca răspuns la intențiile prezentate de AVAS, prin adresa nr.D/50/94 a Direcției Generale de Concurență, Compartimentul Ajutoare de Stat-I: Coeziune și competitivitate. Restructurare industrială din cadrul Comisiei Europene, Comisia apreciază favorabil, că strategia de privatizare „care se intenționează a fi aplicată de AVAS, asigură desfășurarea în mod obiectiv, transparent și fără orice ajutor de stat a procesului de privatizare”.

Strategia de privatizare prezentă de către AVAS reprezentanților Comisiei Europene cuprindea și situații excepționale, în care AVAS poate decide restructurarea unor societăți comerciale care nu au putut fi privatizate, caz în care se vor aplica Liniile directe ale Comisiei Europene cu privire la salvarea/restructurarea întreprinderilor în dificultate. Angajamentul asumat în cadrul discuțiilor a fost acela că vom defini, atât textele legale necesare cât și lista societăților comerciale supuse acestui proces, definite în portofoliul AVAS sau care urmează să fie preluate de AVAS de la Ministerul Economiei și Comerțului.

Cunoscând situația existentă în România, din mecanismul de preconsultare stabilit la închiderea capitolelor de negociere, pe domeniul Concurenței, Uniunea Europeană a început să solicite informații despre modul de abordare a unor societăți comerciale incluse în lista din anexa la prezentul act normativ.

Din aceste considerente, exprimând voința de diminuare a participațiilor statului pentru societăți cu impact deosebit în economie sau într-o regiune, listate în anexa la prezentul act normativ, AVAS propune în regim de urgență, aprobarea acestui proiect, care reglementează situația unor societăți comerciale într-o perioadă limitată de timp, definind posibilitățile de trecere în sector privat, respectiv prin privatizare, restructurare

și/sau lichidare voluntară, cu asigurarea unor măsuri de protecție socială, recomandat de legislația europeană, mai ales în contextul celor cca. 20.000 de locuri de muncă asigurate de aceste societăți comerciale care se pot închide odată cu declanșarea procedurii de insolvență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic

Actul normativ facilitează accelerarea privatizării doar la societățile comerciale pentru care există un interes exprimat din partea unor investitori, restructurarea societăților comerciale prin vânzarea de active, grupuri de active, care să asigure externalizarea unor activități viabile, recuperarea unor stocuri potențial utile și introducerea în circuitul economic al acestora, dar în principal asigurarea în viitor a unor locuri de muncă, în zone cu probleme semnificative în acest moment, cum este Brașovul. În situația în care acest lucru nu este posibil în intervalul propus, lichidarea voluntară a societății comerciale urmează a fi însoțită de măsuri de protecție socială.

În același timp, prin această procedură, va fi asigurată și recuperarea datoriilor către creditorii bugetari și/sau a datoriilor comerciale, într-un grad superior lichidării judiciare, în primul rând prin costurile de implementare reduse și în principal prin timpul scurt de punere în practică, știut fiind faptul că o reorganizare/lichidare judiciară durează minim 5 ani și nu este scutită de eventuale elemente de ajutor de stat care în mod obligatoriu trebuie notificate.

Un alt element pozitiv îl constituie faptul introducerii în circuitul economic a unor societăți comerciale (prin activele vândute) de tipul întreprinderilor mici și mijlocii, motorul implementării Strategiei Lisabona și nu numai, dacă ne gândim la faptul că activitățile comerciale viabile vor crea contribuții la bugetul de stat sau la bugetele locale, iar cele care compuneau cel mai mare volum de arierate din economie vor dispărea, asigurându-se asanarea corespunzătoare a mediului economic românesc.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prin modificările prezentate în acest act normativ s-a dorit completarea legislației în materia privatizării/restructurării și lichidării voluntare, precum și exceptarea de la aplicarea unor dispoziții legale în materia insolvenței pentru o perioadă limitată în timp.

S-a dorit de asemenea introducerea în circuitul economic a unor agenți economici viabili, de tipul societăților comerciale mici și mijlocii, asigurarea unor potențiale investiții tehnologice private în zone defavorizate și cu impact social puternic. Acest lucru va facilita mediul concurențial al pieței europene și va facilita

pătrunderea pe piața românească a know-how –ului de calitate.

3. Impactul social

Crearea posibilității vânzării "unui sistem de active viabil" al anumitor societăți comerciale cu asumarea de către cumpărător a obligației de preluare și menținere pentru o anumită perioadă de timp a salariaților acestora este de natura să preîntâmpine mișcările sociale ce ar putea să apară ca urmare a deteriorării drastice a situației economico-financiare a acestor societăți. Acest impact negativ este atenuat prin prevederile Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2006 privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regiilor autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale, care se aplică și unor societăți comerciale din portofoliul AVAS, care urmau să se propună prin Hotărâri ale Guvernului.

În consecință prin limitarea numărului de societăți și publicare listei ca anexă la prezentul act normativ se respectă cele aprobate prin actul normativ enunțat, fără o suplimentare a costurilor. Mai mult, numărul personalului care va fi disponibilizat va scădea prin privatizare și prin vânzarea de active sau fluxuri tehnologice, cu preluarea de personal.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Modificările propuse necesită un efort financiar bugetar în sumă de 284.714.400 lei, suma maximă pentru disponibilizarea a 14.676 salariați.

Secțiunea a 5-a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Având în vedere precizarea expresă a societăților comerciale în anexa actului normativ, mai trebuie din punct de vedere legislativ:

- pentru societățile comerciale existente în portofoliul AVAS sau preluate de AVAS de la Ministerul Economiei și Comerțului - eventuale strategii de privatizare, numărul va fi însă limitat;
- pentru societățile comerciale care fac parte din industria de apărare va fi necesară emiterea unui act normativ de stabilire a strategiei în acest domeniu, cu corelare

corespunzătoare a legislației.

2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitar

Principiile incluse în actul normativ au fost discutate cu reprezentanții Uniunii Europene și au fost transmise spre analiză și observații Consiliului Concurenței. Principiile utilizate au fost transmise informal reprezentanților Direcției Generale de Concurență din cadrul Comisiei Europene, încă din luna noiembrie 2006, aceștia exprimându-și aprecierea. Urmează ca actul normativ și eventualele măsuri susceptibile de ajutor de stat să fie transmise oficial experților Uniunii Europene, prin răspunsul la scrisoarea menționată.

Deși nu sunt exceptate expres de la legea insolvenței, societățile din statele membre beneficiază de măsuri de restructurare înainte de privatizare. Aceste aspecte sunt prezentate în textele privind legea privatizării („Privatisation law” a Serbiei și Muntenegru).

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Din analiza efectuată asupra cazurilor din Uniunea Europeană am găsit Cazu C200/1997 judecat la Fifth Chamber of the Court, în legătură cu Ecotrade Srl. v. Altiforni e Ferriere di Servola SpA.

4. Evaluarea Conformității

Denumirea actului sau Gradul de conformitate documentului comunitar, (se conformează/ nu se numără, data adoptării și conformează data publicării

Comunicare Comisiei Europene nr.C 244/02/2004 referitor la Orientările comunitare privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor aflate în dificultate.	Se conformează.
--	-----------------

Comentarii

Urmează se realiza notificarea efectivă în conformitate cu legislația europeană în materie ajutorului de stat, care este întârziată datorită nepreluării programului electronic SANI .

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente - cele enunțate în material.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale,

institute de cercetare și alte organisme implicate

Pe parcursul anului 2007 au avut loc o serie de consultări cu reprezentanți a salariaților din o parte a societăților comerciale nominalizate în anexa la prezentul act normativ, precum și cu confederațiile sindicale prezente la aceste evenimente.

Au fost realizate consultări prealabile cu Ministerul Justiției.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de actului normativ

Actul normativ prevede o serie de modificări ale principiilor de lucru, adaptate la legislația europeană, pentru care opinia reprezentanților salariaților cu care s-au purtat discuțiile a fost utilă. Discuții au avut loc și cu reprezentanții oamenilor de afaceri interesați în achiziționarea unor pachete de acțiuni/active, pentru a se determina strategiile operaționale viabile și cu șanse de reușită.

3. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr.149/2007

b) Consiliul Concurenței

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

Proiectul actului normativ a fost publicat pe site-ul AVAS

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Implementarea măsurilor prezentate în actul normativ se va realiza de către AVAS, fără a exista necesitatea extinderii atribuțiilor.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru restructurarea și/sau privatizarea unor societăți din portofoliul Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a faint, circular official stamp.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU